

GÜRÜLTÜ YÖNETMELİĞİ VE TURİZM SEKTÖRÜ RAPORU

İÇİNDEKİLER

	SAYFA
Gürültü Nedir?.....	3
Turizm ve Ekonomi.....	4
2023 Türkiye Turizm Hedefleri.....	6
Yasal Mevzuat.....	7
Tanımlar ve İçerik.....	8
Sonuç ve Değerlendirme.....	11
EKLER.....	12

GÜRÜLTÜ NEDİR?

İnsanlar üzerinde olumsuz etki istenmeyen ve dinleyene bir anlam ifade etmeyen hoşagitmeyen seslere gürültü denir. Bu tanıma bakıldığında, sesin gürültü niteliği taşıması için mutlaka yüksek düzeyde olması gerekmediği anlaşılmaktadır. Özellikle büyük kentlerimizde gürültü yoğunlukları oldukça yüksek seviyede olup, Dünya Sağlık Örgütü'nce belirlenen ölçülerin üzerinde olduğu değerlendirilmektedir.

Ses ve gürültü arasındaki ayırım kişilere göre değişebilir. Bazı insanlar kulağına müzik olarak gelen bir takım sesler, diğer insanlar için rahatsız edici olabilir ve gürültü olarak algılanır. Rahatsızlık duyma sınırı da insandan insana farklılık gösterebilir.

Ancak gürültünün insan sağlığını ve rahatını bozduğu, olumsuz psikolojik etkiler yaptığı ve gürültünün süreklilik arz etmesi durumunda psikolojik etkinin kalıcı olacağı bir gerçektir.

Gürültü günümüzde en çok karşılaşılan çevre kirliliklerinden biridir. İnsan vücudu, ani ve yüksek seslere karşı otomatik ve bilinçsiz olarak tepki göstermektedir. Sürekli fizyolojik parametreleri (frekans kardiyak) ve elektroansefalogramları kaydedilen kişilerde yapılan bilimsel değerlendirmeler, gürültü kaynaklı fizyolojik etkilenmeleri açıkça göstermiştir.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği 04.06.2010 tarih ve 27601 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş olup önceki yönetmelik bu yönetmeliğinin yayım tarihinden itibaren yürürlükten kaldırılmıştır.

Çevre Kanununca Alınması Gereken İzin ve Lisanslar Hakkında Yönetmeliğin Ek-1'inde yer alan işletme ve tesislere verilecek çevre izin veya çevre izin ve lisans belgesi kapsamında değerlendirme yapmak, bu çerçevede işletmeleri denetlemek, bu Yönetmelikte belirtilen esaslara aykırılık halinde gerekli yaptırım uygulamak ve uygulanmasını sağlamakla Çevre ve Orman Bakanlığı Yetkilendirilmiştir.

Çevre Kanununca Alınması Gereken İzin ve Lisanslar Hakkında Yönetmeliğin Ek-2'sinde yer alan işletme ve tesislere verilecek çevre izin veya çevre izin ve lisans belgesi kapsamında değerlendirme yapmak, bu çerçevede işletme ve tesisleri denetlemek, bu Yönetmelikte belirtilen esaslara aykırılık halinde gerekli yaptırımın uygulanmasını sağlamakla İl Çevre Ve Orman Müdürlükleri yetkilendirilmiştir.

TURİZM VE EKONOMİ

Ülkemiz ekonomisi için en önemli sektörlerin başında turizm gelmektedir. Turizm, herşeyden önce ödemeler dengesi üzerinde önemli etkileri bulunan bir ihracat kalemidir. Bir bakıma, ülke içinde perakende fiyatlarla yapılan mal ve hizmet ihracatı olarak kabul edilebilir. Turizm gelirleri, özellikle dış finansman kaynaklarına gereksinim duyan kalkınma yolundaki ülkeler açısından büyük bir öneme sahiptir. Bu alana yapılan yatırımlar, oransal olarak çok yüksek düzeyde döviz getirisi sağlar. Otomasyona ve mekanizasyona geçme imkânları sınırlı olan turizm endüstrisinde istihdam / yatırım oranı da genel olarak yüksektir. Turizm ayrıca, yarattığı uyarıcı etkiler nedeniyle dolaylı olarak da diğer kesimlerde istihdam ve gelir düzeylerini yükseltir.

Turizmin reel ekonomi üzerindeki etkileri, istihdam üzerindeki etkileri, ekonomik sektörler üzerindeki etkileri ve altyapıya etkileri olmak üzere üç başlıkta incelenmektedir.

Turizm, gelişimine ve talebin yoğunluğuna bağlı olarak ekonomide istihdam etkisi yaratır.

1. Turizmin İstihdam Etkisi

İstihdam, geniş anlamda bütün üretim faktörlerinin, dar anlamda yalnızca emek faktörünün üretime katılmasıdır. Bu etki direkt, endirekt ve ek istihdam olmak üzere üç şekilde gerçekleşir. Direkt istihdam, turizm sektöründe doğrudan yaratılan istihdamdır. Sektörün emek-yoğun üretim tarzı ile çalışması, makineleşme ve otomasyona gitmenin sınırlı oluşu direkt istihdam etkisini artırır. Endirekt istihdam, turizm sektörüne mal ve hizmet veren yan sektörlerde yaratılan istihdamdır. Ek istihdam ise direkt ve endirekt istihdamla sağlanan gelir harcadıkça turizm çarpanının etkisiyle ekonomide yaratılan istihdamı kapsar. Turistik talebin yoğunlaştığı dönemlerde işgücü talebi de artarak istihdam yoğunluğunu etkiler.

Turizmin yarattığı istihdam, mevsimlik oluşu, yarı kalifiye ve niteliksiz işgücüne yer vermesi, kadın personel sayısının fazla oluşu, çalışma koşullarının aile oluşumunu etkilemesi gibi özellikler taşır.

2. Turizmin Sektörler Üzerindeki Etkisi

2.1. Tarım Sektörüne Etkisi

Turizmin gelişmesine paralel olarak, gelir etkisinin artması, tarım sektöründe üretim kalitesinin artmasına, standardizasyonun sağlanmasına ve kaliteli ürünün değerini bulmasına neden olur. Tarımsal ürünlere yönelik direkt turistik tüketim harcamaları yanında turizmden gelir elde edenlerin harcamaları da endirekt gelir etkisi yaratır. Bunların dışında çiftçilerin yaz aylarında arazilerini kamping, karavan turizmine açması, tarım sektöründe görülen mevsimlik işsizliği turizmin gidermesi gibi etkiler, turizmin tarım sektörüne etkileri olarak sayılabilir.

2.2. Sanayi Sektörüne Etkisi

Turizmin sanayi sektörü üzerine etkileri üç grupta incelenebilir:

Tüketim malı üreten sanayiler üzerinde turizmin etkisinin fazla olduğu görülür. Turistik ihtiyaçların yönlendirdiği talebe uyum sağlanması amacıyla gıda, içki, tütün mamulleri, dokuma, giyim gibi sanayi kollarında üretilen malların turistik standartlara uygun olmasına çalışılır.

Ara malı üreten sanayilerde ise, özellikle deri ve deri mamulleri, cam, seramik, sıhhi tesisat, demir ve çelik sanayilerinde turizmden kaynaklanan ek talep nedeniyle bir etki söz konusu olur.

Yatırım malı üreten sanayiler üzerinde turizmin etkisi oldukça azdır. Yalnızca ulaştırma araçları üreten sanayilerde turizmin gerektirdiği bazı değişiklikler yapılır.

2.3. Hizmet Sektörüne Etkisi

Turizmin gelişmesi, bir yörede turistik hareket ve yatırımların artması, hizmet sektörünün önem kazanmasına ve gelişmesine neden olur. Turizmin etkilediği üçüncü üretim sektörleri, cari tüketimle ilgili ekmek, et, manav, bakkaliye gibi sektörler; donatım sanatlarıyla ilgili elektrik, boya, inşaat işçiliği gibi sektörler; konforla ilgili moda, spor malzemeleri, parfümeri, çiçekçilik gibi sektörler; yardım ve güvenlik hizmetleriyle ilgili banka, sigorta, sağlık tesisleri gibi sektörler ve lüks hizmetlerle ilgili kuyumcu, gece kulübü, sauna gibi sektörlerdir.

3. Turizmin Altyapıya Etkisi

3.1. Fiziksel Altyapıya Etkisi

Fiziksel altyapı, bir yerleşim merkezinde devamlı oturanların yararlandıkları su, enerji, yöre içi ulaşım ağı, kanalizasyon sistemi, temizlik ile ilgili tesis ve araçlar, otoparklar, spor tesisleri, toplantı ve kongre tesisleri, haberleşme sistemleri gibi altyapı tesis ve hizmetleri, ulaştırma sisteminin gereği olan altyapı ve turizm endüstrisinin kurulması ile ilgili temel ihtiyaçları karşılayan altyapıdan oluşur. Fiziksel altyapıya yeterli ölçüde sahip olmayan bir yerin turistik destinasyon haline gelmesi güçtür. Turizm arzı, bir ön koşul olarak fiziksel altyapı olanaklarına bağlıdır. Bu altyapı olanaklarının bir yönünü ulaştırma, diğer yönünü turizm yöresindeki altyapı oluşturur. Turistik gelişme, altyapı gelişimini hızlandırıcı bir etki gösterir.

3.2. Kurumsal Altyapıya Etkisi

Kamu idarelerinin turizm nedeniyle yaptıkları bütün faaliyetler, ürettikleri mal ve hizmetler, üretime katkıda bulunan araç ve tesisler, turizmin kurumsal altyapısını oluşturur. Turizmle doğrudan ve dolaylı ilgili kurumların, turizm danışma bürolarının, turizm polislerinin, tanıtma kurumlarının, çevreyi koruma ve güzelleştirme amacıyla çalışan kurumların, turizm personeli yetiştiren eğitim kurumlarının hizmetleri kurumsal altyapının içindedir.

Doğrudan ilgili kurumlar, merkezî idare içinde bakanlık, genel müdürlük, sekreterlik gibi kurumlar, mahalli idare içinde belediye ve derneklerden oluşur. Dolaylı ilgili kurumlar ise, sınırlarda gümrükle ilgili faaliyetleri düzenleyen, emniyet ve can güvenliği sağlayan, pasaport

ve vize işlemlerini yürüten kurumlardır. Bu kurumların hizmet üretim kapasiteleri, turizm talebine göre ayarlanır. Hizmetlerin geniş ölçüde turistlere yönelmesi, aralarında koordinasyonun sağlanması ile gerçekleşir.

2023 TÜRKİYE TURİZM HEDEFLERİ

Türkiye, Cumhuriyetimizin 100.Yılı olan 2023 yılında turizmde 50 milyon turist ve 50 milyar dolar turizm geliri elde etmeyi hedeflemektedir.

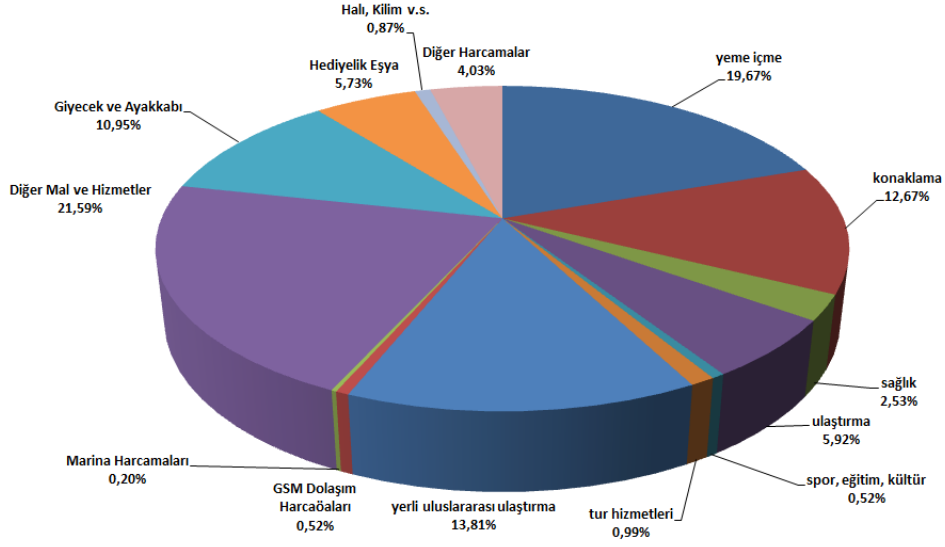
Aşağıdaki Tablo, 2012, 2013 ve 2014 yıllarında ülkemizi ziyaret eden ziyaretçilerin aylara göre dağılımını göstermektedir. 2012 yılında ülkemizi 31,8 milyon kişi, 2013 yılında 34,9 milyon kişi ve 2014 yılında ise 36,8 milyon kişi ziyaret etmiştir. 2014 yılında 2013 yılına göre ülkemize gelen yabancı ziyaretçilerin sayısında % 5,52 oranında bir artış olmuştur.

TÜRKİYE'YE GELEN YABANCI ZİYARETÇİLERİN YILLARA VE AYLARA GÖRE DAĞILIMI					
AYLAR	YILLAR			% DEĞİŞİM ORANI	
	2012	2013	2014*	2013 / 2012	2014 / 2013
OCAK	981 611	1 104 754	1 146 815	% 12,54	% 3,81
ŞUBAT	997 571	1 268 440	1 352 184	% 27,15	% 6,60
MART	1 460 563	1 841 154	1 851 980	% 26,06	% 0,59
NİSAN	2 168 715	2 451 031	2 652 071	% 13,02	% 8,20
MAYIS	3 232 926	3 810 236	3 900 096	% 17,86	% 2,36
HAZİRAN	3 882 592	4 073 906	4 335 075	% 4,93	% 6,41
TEMMUZ	4 571 389	4 593 511	5 214 519	% 0,48	% 13,52
AĞUSTOS	4 470 202	4 945 999	5 283 333	% 10,64	% 6,82
EYLÜL	3 991 415	4 266 133	4 352 429	% 6,88	% 2,02
EKİM	3 050 981	3 402 460	3 439 554	% 11,52	% 1,09
KASIM	1 631 647	1 709 479	1 729 803	% 4,77	% 1,19
ARALIK	1 343 220	1 442 995	1 580 041	% 7,43	% 9,50
TOPLAM	31 782 832	34 910 098	36 837 900	% 9,84	% 5,52

(*): Veriler geçicidir.

Grafik ise 2014 yılına ait harcama türlerini göstermektedir. 2014 yılında ülkemizi ziyaret eden yabancılar, harcamalarının % 19,67'sini yeme-içmeye, % 13,81'ini ulaşım, % 12,67'sini konaklamaya, % 10,95'ini giyecek ve ayakkabıya ayırmışlardır.

Harcama Türleri (2014)



YASAL MEVZUAT

“Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği” aşağıdaki kanunlara dayanmaktadır.

- ✓ 2872 Sayılı Çevre Kanunu
- ✓ 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu
- ✓ 2559 Sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu
- ✓ 2803 Sayılı Jandarma, Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu
- ✓ 5326 Sayılı Kabahatler Kanunu
- ✓ 5216 Sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu
- ✓ 5393 Sayılı Belediye Kanunu
- ✓ İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik

Ayrıca 10/08/2005 tarihli ve 25902 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren “İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik”

Çevre ve Orman Bakanlığı’nın

- ✓ 13/06/2011 tarihli (2011/11) sayılı Genelgesi,
- ✓ 15/7/2010 tarihli (2010/10) sayılı Genelgesi ve
- ✓ 3/06/2008 tarihli (2008/8) sayılı Genelgesi de konu ile ilgilidir. Söz konusu genelgeler raporun ekinde sunulmuştur.

TANIMLAR ve İÇERİK

04/06/2010 tarihli ve 27601 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren “Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği hükümleri ile Çevre ve Orman Bakanlığı’nın “Eğlence Yerlerinden Kaynaklanan Çevresel Gürültünün Kontrolü” konulu 54119 sayılı 2011/11 nolu genelgesine göre;

Eğlence Yeri; “bir konaklama tesisi bünyesinde veya müstakil olarak faaliyet gösteren, müşterinin eğlence ihtiyacını karşılamaya yönelik canlı müzik hizmeti veren işyerini”

Canlı Müzik; “gerçek enstüman ve/veya seslerle veya banttan ya da elektronik olarak yükseltilmiş ses kaynağı kullanılarak yapılan müzik türünü” ifade etmektedir.

Hassas Kullanımlar; “Konut, yataklı hizmet veren konaklama tesisleri, eğitim kurumları, açık arazideki ve yerleşim alanı içindeki sessiz alanlar gibi kullanımlar” olarak tanımlanmaktadır.

Çok Hassas Kullanımlar: “Yataklı hizmet veren sağlık kurumları, eğitim dönemlerinde yatılı eğitim kurumları, çocuk ve yaşlı bakımevleri gibi kurumlar”

Açık Eğlence Yeri: Tüm cepheleri ve üstü açık olan eğlence yeri

Yarı Açık Eğlence Yeri: En az bir cephesi ve/veya üstü açık olan eğlence yeri

Bu çerçevede;

- 1) Çok hassas kullanımların (yataklı hizmet veren sağlık kurumları, eğitim dönemlerinde yatılı eğitim kurumları, çocuk ve yaşlı bakım evleri gibi kullanımlar) mülki sınırlarından itibaren 250 metreyi içine alacak şekilde belirlenen alanda açık (tüm cepheleri ve üstü açık olan) ve yarı açık (en az bir cephesi ve/veya üstü açık olan) eğlence yerleri, il Mahalli Çevre Kurulu Kararı ile belirlenmiş, İl çevre ve Orman Müdürlükleri tarafından Bakanlığa, Belediye Başkanlıklarına ve ilgili kurum kuruluşlara, Belediye Başkanlıklarınca eğlence yeri sahiplerine duyurulacaktır.
- 2) Çok hassas kullanım alanlarındaki açık ve yarı açık eğlence yerlerinde canlı müzik yapılması yasaktır. Bu alanlarda açık ve yarı açık eğlence yerlerinin kurulmasına izin verilmeyecektir. Mevcut açık ve yarı açık eğlence yerlerinde Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği’nde eğlence yerleri için getirilen sınır değerleri sağlayacak şekilde tedbirler alınarak 31 Aralık 2011 tarihine kadar fiziki olarak tamamen kapalı hale getirilecektir.
- 3) Hassas kullanımların bulunduğu alanlarda faaliyet gösteren açık ve yarı açık eğlence yerlerinde 24:00-07:00 saatleri arasında canlı müzik yayını yapılması yasaktır. Bu yasağın uygulanmasına yönelik iş ve işlemler İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılması halinde yetki devri yapılmış belediye başkanlıkları tarafından yürütülecek ve ilgili taraflara duyurulacaktır.

NOT: Kuşadası Belediyesi yetki devri almış Belediyelerden birisidir.

- 4) Hassas kullanımların bulunduğu alanlarda faaliyet gösteren mevcut açık ve yarı açık eğlence yerlerinin yapılan denetimlerde Yönetmelikte belirtilen sınır değerleri bir yıl içinde üç defa sağlamadığının tespiti halinde, üçüncü ihlalin tespit tarihinden itibaren 6 ay içerisinde sınır değerleri sağlayacak şekilde tamamen kapalı hale getirilecektir.
- 5) Denetimlerde, eğlence yeri,/yerlerinden kaynaklanan çevresel gürültü seviyesini belirleyecek şekilde ölçümler İl Çevre ve Orman Müdürlüğü veya yetki devri yapması halinde yetki devri yapılan belediye başkanlığı tarafından yapılır.
- Gürültüye hassas kullanımlardan eğitim, kültür ve sağlık alanları ile yazlık ve kamp yerlerinin yoğunluklu olduğu alanlar için 7 dBA,
 - Ticari yapılar ile gürültüye hassas kullanımların birlikte bulunduğu alanlardan konutların yoğun olarak bulunduğu alanlar için 8 dBA,
 - Ticari yapılar ile gürültüye hassas kullanımların birlikte bulunduğu alanlardan işyerlerinin yoğun olarak bulunduğu alanlar için 9 dBA,
 - Sanayi alanları için 10 dBA
- olarak belirlenmesi gerekmektedir.

- 6) Canlı müzik yayını yapılabilmesi için “Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği” ile “İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik” gereği belediyeden veya il özel idaresinden “Canlı Müzik İzni” alınması şarttır. Bir işletmede faaliyet türüne bağlı olarak birden fazla işyeri açma ve çalışma ruhsatı var ise canlı müzik yayını yapacak her bir ruhsat sahibinin “Canlı Müzik İzni” alması gerekmektedir.

- 7) Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nin 24 üncü maddesinin (ğ) bendi gereği;

7.1.a.Çok hassas kullanım alanlarında ve hassas kullanımların bulunduğu alanlarda, canlı müzik faaliyeti gerçekleştirecek gerçek veya tüzel kişiler tarafından, Bakanlığımızdan gürültü konusunda ön yeterlik/yeterlik almış kurum veya kuruluşlara “Çevresel Gürültü Seviyesi Değerlendirme Raporu” hazırlatılacak,

7.1.b. Çok hassas ve hassas kullanımların bulunduğu alanların dışında, canlı müzik faaliyeti gerçekleştirecek gerçek veya tüzel kişiler tarafından, yetkili idarenin gerekli görmesi halinde Çevresel Gürültü Seviyesi Değerlendirme Raporu hazırlatılacak,

bu rapora İl Çevre ve Orman Müdürlüğü veya yetki devri yapılması halinde yetki devri yapılan belediye başkanlığı tarafından verilecek uygun görüşe istinaden, işyeri açma ve çalışma ruhsatı veren yetkili kurum tarafından canlı müzik izni verilecektir.

- 8) Canlı müzik iznine esas olan çalışma şartlarına uymayarak, sınırların sağlanmadığı durumlarda, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nin 24 üncü maddenin (h) bendine istinaden, eğlence yerlerinin iç mekânlarında ses seviyesini kontrol altında tutan sistemler kurdurulabilecektir

- 9) Düzenli denetimlerde; İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından, ihtiyaç gerekçeleri de belirlenerek jandarma veya emniyet teşkilatından personel görevlendirilmesinin mülki idare amirleri kanalıyla talep edilmesini müteakip, görev ve sorumluluk alanlarına göre kolluk kuvveti görevlendirilmesi sağlanacaktır.
- 10) Ani veya şikâyete bağlı denetimlerde, İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından jandarma veya emniyet teşkilatından personel görevlendirilmesinin talep edilmesi halinde, talebin müştereken bir tutanakla tespit edilmesini müteakip, görev ve sorumluluk alanlarına göre kolluk kuvveti görevlendirilmesi sağlanacaktır.
- 11) Kolluk kuvvetleri, İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından yapılan denetimlerde;

İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı olmayan eğlence yerlerinin tespit edilmesi halinde, ilgili mevzuatta belirtilen yaptırımın uygulanması için belediye sınırları ve mücavir alan içinde ilgili belediyeye, belediye sınırları ve mücavir alan dışında il özel idaresine bildirilecektir.

Gerçek enstrüman ve/veya seslerle veya banttan ya da elektronik olarak yükseltilmiş ses kaynağı kullanılarak yapılan müziğin, canlı müzik izni alınmaksızın yapıldığının tespit edilmesi halinde, canlı müzik yayını durdurulacak ve ilgili mevzuatta belirtilen yaptırımın uygulanması için belediye sınırları ve mücavir alan içinde ilgili belediyeye, belediye sınırları ve mücavir alan dışında il özel idaresine bildirilecektir.

- 12) Eğlence yerlerinin İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından denetlenmesi neticesinde ihlal tespit edilmesi halinde;

2872 sayılı Çevre Kanunu kapsamında idari yaptırım uygulanacaktır.

Çevre Kanunu'nun 20 nci maddesinin son fıkrasında belirtilen; "Bu maddenin uygulamasında Türk Ceza Kanunu ile diğer kanunların fiilin suç oluşturması haline ilişkin hükümleri saklıdır." hükmü gereği; Türk Ceza Kanunu'nun 183 üncü maddesine istinaden Cumhuriyet Savcılığına suç duyurusunda bulunulacaktır.

Ayrıca, "Turizm İşletme Belgesi" olan eğlence yerleri için 2634 sayılı Turizm Teşvik Kanunu, Turizm Yatırım, İşletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik ve Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik gereği, ihlal Kültür ve Turizm Bakanlığına da bildirilecektir.

- 13) İl Çevre ve Orman Müdürlüğü ve yetki devri yapılan kurum ve kuruluşlar tarafından yapılan denetim ve neticelerine ilişkin raporlar; yıl içinde 3 aylık periyotlarla İl Çevre ve Orman Müdürlükleri aracılığı ile Bakanlığımıza iletilecektir.

SONUÇ ve DEĞERLENDİRME

Ülkemiz ekonomisi için en önemli sektörlerin başında turizm gelmektedir.

Tatil kavramı, dinlenmenin yanı sıra eğlenmeyi de içermektedir. Restaurantlar, Barlar, Diskolar, Eğlence Merkezleri turizmin vazgeçilmez unsurlarındandır. Ayrıca konaklama tesislerinde düğün organizasyonları, davetler verilmektedir.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği, Kuşadası, Bodrum, Antalya, Marmaris, Çeşme gibi turizm kentlerindeki işletmeler için ağır şartlar içermektedir.

Turizmin vazgeçilmez unsurlarından birisi de eğlencedir. Restaurantlar, barlar, eğlence yerleri, konaklama tesislerinde canlı müzik ve/veya müzik yayını olmazsa olmazdır. Bazı yerlerde bu tesisler çok hassas kullanım alanlarına da yakındır.

Ayrıca turizm kentlerinde eğlence gece 24:00'den sonra yoğunlaşmaktadır. Bu durum da mutlaka dikkate alınmalıdır.

Ülkemiz, 2023 yılında turizmde 50 milyon turist ve 50 milyar dolar turizm geliri elde etmeyi hedeflemektedir. Bu nedenle, turizmi etkileyen kanun ve yönetmeliklerin de bu hedefe uygun olarak yapılması gerekmektedir.

T.C.
YARGITAY
4. CEZA DAİRESİ

E. 2012/21910

K. 2013/8802

T. 27.3.2013

* GECE MÜZİK YAYINI YAPMAK (Yönetmeliğin Üzerinde Tespit Edilen Gürültünün Yerleşim Bölgesindeki Kişilerde Fizyolojik Psikolojik ve Sosyolojik Olumsuz Etkiler Bırakacağı - Gürültüye Neden Olma Suçu/İdari Para Cezası Verilmesinin Bu Suçtan Mahkum Olunmasını Engellemeyeceği)

* OTELİN AÇIK ALANINDA GECE MÜZİK YAYINI (Sanığın İşletmeciliğini Yaptığı - İdari Para Cezası Verilmesinin Gürültüye Neden Olma Suçundan Mahkumiyete Karar Verilmesini Engellemeyeceği/Gürültünün Yerleşim Bölgesindeki Kişilerde Fizyolojik Psikolojik ve Sosyolojik Olumsuz Etkiler Bırakacağı)

* GÜRÜLTÜYE NEDEN OLMA SUÇU (Çevre Kanunu Uyarınca İdari Para Cezası Verilmesi Bu Suçtan Mahkum Olunmasını Engellemeyeceği - Sanığın İşletmeciliğini Yaptığı ve Yerleşim Bölgesi İçerisinde Yer Alan Otelin Açık Alanında Gece Müzik Yayını Yapıldığı)

* AÇIK ALANDA SAĞLIĞA ZARAR VERECEK ŞEKİLDE MÜZİK YAYINI YAPMAK (Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nde Belirtilen Seviyenin Üzerinde Yayın Yapıldığı - Gürültüye Neden Olma Suçu)

* ÇEVRE KANUNU UYARINCA GÜRÜLTÜ NEDENİYLE VERİLEN İDARİ PARA CEZASI (5237 Md.183 Gürültüye Neden Olma Suçundan Yargılama Yapılmasına Engel Olmadığı)

* FİİLİN HEM KABAHAHAT HEM SUÇ OLUŞTURMASI (Kabahatler Kanunu'na Göre Bir Fiil Hem Suç Hem de Kabahat İse Suçtan Dolayı İşlem Yapılacağı - Gürültüye Neden Olma Suçu)

5237/m.183

5326/m.15, 36

2872/m.20 Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği/m.24

ÖZET : Sanığın işletmeciliğini yaptığı ve yerleşim bölgesi içerisinde yer alan otelinin açık alanında, gece 02:00 sıralarında yapılan denetim ve ölçüm neticesinde, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nde belirtilen seviyenin üzerinde müzik yayını yapıldığının ve gürültü seviyesinin aşıldığının tespit edildiği, bu nedenle idari para cezası yaptırımını uygulanarak ayrıca TCK'nın 183. maddesi uyarınca işlem yapılması için ihbarda bulunduğu anlaşılmıştır. Çevre Kanunu'nun 20. maddesinin son fıkrasında "Bu maddenin uygulamasında Türk Ceza Kanunu ile diğer kanunların, fiilin suç oluşturması haline ilişkin

hükümleri saklıdır.” hükmüne yer verilmesi ayrıca Kabahatler Kanunu’na göre, bir fiil hem suç hem de kabahat ise suçtan dolayı işlem yapılacağı belirtilmesi ve yargılama aşamasında alınan bilirkişi raporunda, yönetmeliğin üzerinde tespit edilen gürültünün yerleşim bölgesindeki kişilerde fizyolojik, psikolojik ve sosyolojik olumsuz etkiler bırakacağı belirtilmiş olması karşısında, TCK’nın 183. maddesinin gerekçesi de göz önünde bulundurularak, mahkemenin gürültüye neden olma suçuna yönelik uygulamasının hukuka uygun olduğu anlaşılmıştır.

DAVA : Gürültüye neden olma suçundan sanık A.’nın 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu’nun 183/1, 62 ve 52. maddeleri gereğince 1.000,00 TL adli para cezası ile cezalandırılmasına dair, Erdemli 1. Sulh Ceza Mahkemesi’nin 04/11/2011 tarih ve 2010/1087 esas, 2011/971 sayılı kararının, Adalet Bakanlığınca yasa yararına bozulmasının istenilmesi üzerine, Yargıtay Cumhuriyet Başsavcılığının 27/06/2012 gün ve 167999 sayılı istem yazısıyla dava dosyası Dairemize gönderilmekle incelendi:

KARAR : İstem yazısında; “Dosya kapsamına göre, sanığın işletmeciliğini yaptığı otelde bulunan eğlence yerinde yüksek sesle müzik yayını yapıldığından bahisle mahkumiyet hükmü kurulmuş ise de, sanığın eyleminin 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 36. maddesi kapsamında kaldığı ve idari yaptırım gerektirdiği, sanık hakkında aynı eylem nedeniyle idari yaptırım kararı verildiği gözetilmeden yazılı şekilde karar verilmesinde isabet görülmemiştir.”denilmektedir.

I-Olay:

Sanık A. hakkında, işletmeciliğini yaptığı otelde açık alanda sağlığa zarar verecek şekilde müzik yayını yaptırarak, gürültüye neden olma suçunu işlediği iddiasıyla açılan kamu davasında, Erdemli 1. Sulh Ceza Mahkemesinin 04/11/2011 tarihli kararı ile 1.000,00 TL adli para cezası ile cezalandırılmasına karar verildiği, yoklukta verilen kararın tebliğ edilerek temyiz edilmeksizin kesinleştiği ve cezanın infaz edildiği, infaz aşamasından sonra sanık müdafinin istemi üzerine, Kanun yararına bozma talebinde bulunulduğu anlaşılmıştır.

II- Kanun Yararına Bozma İstemine İlişkin Uyuşmazlığın Kapsamı:

Yerleşim bölgesindeki açık alanda, başkalarının sağlığına zarar verecek şekilde müzik yayını yaptırarak, gürültüye neden olan sanığın eyleminin, TCK’nın 183. maddesinde düzenlenen gürültüye neden olma suçunu oluşturup oluşturmayacağı belirlenmesine ilişkindir.

III- Hukuksal Değerlendirme:

5237 TCK’nın “ Gürültüye neden olma” başlıklı 183. maddesinde; “ İlgili kanunlarla belirlenen yükümlülöklere aykırı olarak, başka bir kimsenin sağlığının zarar görmesine elverişli bir şekilde gürültüye neden olan kişi, iki aydan iki yıla kadar hapis veya adli para cezası ile cezalandırılır.” madde gerekçesinde; “Madde metninde gürültüye neden olma fiili suç olarak tanımlanmıştır. Ancak, bunun için, gürültünün başkalarının sağlığının zarar görmesine elverişli olabilecek şekilde yüksek olması gerekir.” hükümlerine yer verilmiştir.

5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun "Gürültü" başlıklı 36. maddesinde; "(1) Başkalarının huzur ve sükununu bozacak şekilde gürültüye neden olan kişiye, elli Türk Lirası idari para cezası verilir.

(2) Bu fiilin bir ticari işletmenin faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde işletme sahibi gerçek veya tüzel kişiye bin Türk Lirasından beşbin Türk Lirasına kadar idari para cezası verilir.

(3) Bu kabahat dolayısıyla idari para cezasına kolluk veya belediye zabıta görevlileri karar verir." hükmü bulunmaktadır.

Kabahatler Kanununun 15. maddesinin 3. fıkrasında ise; "Bir fiil hem kabahat hem de suç olarak tanımlanmış ise, sadece suçtan dolayı yaptırım uygulanabilir. Ancak, suçtan dolayı yaptırım uygulanmayan hallerde kabahat dolayısıyla yaptırım uygulanır." hükümleri yer almıştır.

2872 sayılı Çevre Kanunu'nun idari nitelikteki cezaları düzenleyen 20. maddesinin (h) bendinde "Bu Kanunun 14 üncü maddesine göre çıkarılan yönetmelikle belirlenen önlemleri almayan veya standartlara aykırı şekilde gürültü ve titreşime neden olanlara, konutlar için 400 Türk Lirası, ulaşım araçları için 1.200 Türk Lirası, işyerleri ve atölyeler için 4.000 Türk Lirası, fabrika, şantiye ve eğlence gürültüsü için 12.000 Türk Lirası idarî para cezası verilir." aynı maddenin son fıkrasında ise; "Bu maddenin uygulamasında Türk Ceza Kanunu ile diğer kanunların, fiilin suç oluşturması haline ilişkin hükümleri saklıdır." hükümlerine yer verilerek, ilgili hallerde Kabahatler Kanunu'nun 15 ve Türk Ceza Kanunu'nun 183. maddesi hükümlerinin geçerliğinin korunduğu ifade edilmiştir. Sözü edilen yasal düzenlemeler karşısında; öğelerinin oluşması durumunda Çevre Kanunu'nun Kabahatler Kanunu'na göre öncelikle uygulanabileceği, ancak kabahatlere ilişkin genel hüküm niteliğindeki Kabahatler Kanunu'nun 15. maddesi uyarınca, eylem suç oluşturursa yalnızca suçla ilgili düzenlemeye göre ceza verilmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

İncelenen somut olayda; sanığın işletmeciliğini yaptığı ve yerleşim bölgesi içerisinde yer alan otelinin açık alanında, gece 02:00 sıralarında yapılan denetim ve ölçüm neticesinde, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin 24/a bendinde belirtilen seviyenin üzerinde müzik yayını yapıldığının ve gürültü seviyesinin aşıldığının tespit edildiği, bu nedenle Çevre Kanunu'nun 20/h maddesi uyarınca hakkında İl Çevre ve Orman Müdürlüğüne idari para cezası yaptırımını uygulanarak ayrıca TCK'nın 183. maddesi uyarınca işlem yapılması için ihbarda bulunduğu, sanık hakkında gürültüye neden olma suçundan açılan kamu davasının yapılan yargılaması sırasında, mahkemece sanığın eyleminin başkalarının sağlığını ihlal edici nitelikte olup olmadığının belirlenmesi için bilirkişi raporu alındığı, ...Üniversitesi Çevre Mühendisliği Bölümü öğretim üyesi ... tarafından düzenlenen 02/03/2011 tarihli bilirkişi raporunda, görevlilerce tespit edilen gürültü seviyesinin, yönetmelikte belirlenen miktarların üzerinde olduğu, yerleşim bölgesinde gece saatlerinde sürekli olarak bu gürültüye maruz kalan kişilerde, fizyolojik, psikolojik ve sosyolojik olumsuz etkiler oluşturabileceğinin belirtildiği, mahkemece rapor, tanık beyanları ve tespit tutanakları birlikte değerlendirilerek, sanığın eyleminin başkalarının sağlığını zarar görmesine elverişli olacak nitelikte bulunması nedeniyle, TCK'nın 183. maddesi uyarınca cezalandırıldığı anlaşılmıştır.

26/04/2006 tarihli 5491 sayılı Kanun'un 14. maddesi ile değişik, Çevre Kanununun 20. maddesinin son fıkrasında "Bu maddenin uygulamasında Türk Ceza Kanunu ile diğer kanunların, fiilin suç oluşturması haline ilişkin hükümleri saklıdır." hükmüne yer verilmesi

ayrıca Kabahatler Kanunu'nun 15/3. maddesine göre, bir fiil hem suç hem de kabahat ise suçtan dolayı işlem yapılacağı belirtilmesi ve yargılama aşamasında alınan bilirkişi raporunda, yönetmeliğin üzerinde tespit edilen gürültünün yerleşim bölgesindeki kişilerde fizyolojik, psikolojik ve sosyolojik olumsuz etkiler bırakacağı belirtilmiş olması karşısında, TCK'nın 183. maddesinin gerekçesi de göz önünde bulundurularak, mahkemenin gürültüye neden olma suçuna yönelik uygulamasının hukuka uygun olduğu anlaşılmıştır.

SONUÇ : Yukarıda açıklanan nedenlerle;

Yargıtay Cumhuriyet Başsavcılığının düzenlediği tebliğnamedeki düşünce, Erdemli 1. Sulh Ceza Mahkemesi'nin 04/11/2011 tarih ve 2010/1087 esas, 2011/971 sayılı kararının, hukuka uygun olması nedeniyle yerinde görülmediğinden, CMK'nın 309. maddesi koşullarını taşımayan KANUN YARARINA BOZMA İSTEĞİNİN REDDİNE, 27.03.2013 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.



T.C.
AYDIN VALİLİĞİ
İL MAHALLİ ÇEVRE KURULU
Karar Tarihi : 06/07/2011
Karar No : 168

KARAR

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik:RG-27/4/2011-27917) ile Çevre ve Orman Bakanlığı Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğünce “Eğlence Yerlerinden Kaynaklanan Çevresel Gürültünün Kontrolü” konulu 13.0.2011 tarih 54119 sayılı 2011/11 nolu genelgesi doğrultusunda, **İlimizde eğlence ve rekreasyon faaliyetleri ile Dini ve milli bayramlar ile yerel millî günler ve kutlamalar maksadıyla yapılacak faaliyetler hakkında alınacak** kararlar görüşülmüş olup,

A- Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik:RG-27/4/2011-27917) 6. Maddesi (f) bendi gereğince İlimizde Dini ve milli bayramlar ile yerel millî günler ve kutlamalar maksadıyla yapılacak;

- 23 Nisan Ulusal Egemenlik ve Çocuk Bayramı
- 19 Mayıs Atatürk’ü Anma, Gençlik ve Spor Bayramı
- 30 Ağustos Zafer Bayramı
- 29 Ekim Cumhuriyet Bayramı
- Kutlu Doğum Haftası
- Ramazan Bayramı
- Ramazan topu
- Kurban Bayramı
- Dini gün ve Gecelerin istisna kapsamında değerlendirilmesi

Ayrıca diğer ilgili Kurum ve Kuruluşların Mevzuatları kapsamında gerekli izinlerin alınması kaydıyla

-1 Mayıs Emek ve Dayanışma Günü

-1 Ocak Yılbaşı Günü

-21 Mart Nevruz Günü

-6 Mayıs Hidrellez Kutlamaları

-Festivaller ve şenlikler (İncir, zeytin, kestane, fıstık çamı, erik, çilek, kiraz, domates, üzüm, elma, pamuk şeftali)

-Güreşler, Deve güreşleri, boğa güreşleri, at yarışları, bisiklet yarışları

-Resmi ve Özel kurum ve Kuruluşların kültür, tarih ve turizm konulu kutlama gün ve haftaları

-İl, İlçe ve Beldelerin Kurtuluş günleri

-Okul Öncesi, İlköğretim, Ortaöğretim ve Yükseköğretim kurumlarının mezuniyet tören şenlik ve kutlamaları

-Resmi ve Özel kurum ve Kuruluşların Gün ve Hafta Kutlamalarının da

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik:RG-27/4/2011-27917) çerçevesinde getirilen yasaklardan istisnadır.

B- Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik:RG-27/4/2011-27917) Tanımlar başlıklı 4. Maddesi gereğince:

Yataklı hizmet veren sağlık kurumları, eğitim dönemlerinde yatılı eğitim kurumları, çocuk ve yaşlı bakım evleri gibi kullanımların sınırlarından itibaren 250 metreyi içine alacak şekilde belirlenen alanların **Çok hassas kullanım alanları olarak belirlenmesi**

C- Canlı müzik Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinde “Gerçek enstrüman ve/veya seslerle veya banttan ya da elektronik olarak yükseltilmiş ses kaynağı kullanılarak yapılan müzik türü” olarak tanımlanmıştır.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik: RG-27/4/2011-27917) 24. Maddesi (a) bendi gereğince Çok hassas kullanım alanlarındaki açık ve yarı açık eğlence yerlerinde canlı müzik yayını yapılması yasaktır. Bu alanlarda, açık ve yarı açık eğlence yerlerinin kurulmasına izin verilmez. Bu alanlardaki mevcut açık ve yarı açık eğlence yerleri kapalı hale getirilir. Hükmü gereğince ilgili ruhsat makamlarınca (Belediye Başkanlıkları ile İl ve İlçe Özel İdare Sekreterlikleri) **Çok hassas kullanım alanlarında faaliyet gösteren mevcut açık ve yarı açık eğlence yerlerinin olmadığı bildirilmiştir**

İlgili ruhsat makamlarınca Çok hassas kullanım alanlarında kurulması planlanan açık ve yarı açık eğlence yerlerine izin verilmemesi,

Mahalli Çevre Kurulu kararının ilanından sonra tespit edilecek olan Çok hassas kullanım alanlarında faaliyet gösteren mevcut açık ve yarı açık eğlence yerlerinin 31.12.2011 tarihine kadar fiziki olarak tamamen kapalı hale getirilmesinin sağlanması,

Kapalı hale getirilemeyen açık ve yarı açık eğlence yerlerinin, Belediye Başkanlıkları tarafından 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 15 inci maddesinin (0) bendi gereğince belirlenecek alanlara taşınmalarının sağlanması,

Hassas kullanımların bulunduğu alanlarda faaliyet gösteren açık ve yarı açık eğlence yerlerinde, 24.00-07.00 saatleri arasında canlı müzik yayını yapılması yasaktır. Bu saatler dışında Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik: RG-27/4/2011-27917) sınır değerlerine uyulması,

2559 Sayılı Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu'nun 14 üncü maddesi, 2803 Sayılı Jandarma Teşkilat Görev ve Yetkileri Kanunu'na istinaden çıkarılan 17.12.1983 tarihli ve 18254 sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanarak yürürlüğe giren Jandarma Teşkilatı Görev ve Yetkileri Yönetmeliği'nin 62 nci maddesi gereği görev ve sorumluluk alanı içindeki şehir ve kasabalarda gerek mesken içinde ve gerek dışında saat 24:00' ten sonra her ne suretle olursa olsun civar halkının rahat ve huzurunu bozacak surette gürültü yapanların men olunacağı,

D- Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik:RG-27/4/2011-27917) 26. Maddesi (ı) bendi gereğince:

Çok hassas kullanım alanlarında konser, gösteri, miting, tören, festival, düğün ve benzeri açık hava faaliyetlerinin gerçekleştirilmesinin yasaklanması,

Bu faaliyetler Hassas (Konut, yataklı hizmet veren konaklama tesisleri, eğitim kurumları, açık arazideki ve yerleşim alanı içindeki sessiz alanlar gibi kullanımlar) ve az hassas kullanımların (İdari ve ticaret binaları, çocuk bahçeleri, oyun alanları ve spor tesisleri gibi kullanımlar) bulunduğu alanlarda bu tür faaliyetlerden çevreye yayılan gürültü seviyesi Leq gürültü göstergesi cinsinden mevcut arka plan gürültü seviyesini 5 dBA'dan fazla aşmayacak şekilde önlemlerin alınarak yapılması,

E- Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği (Değişik:RG-27/4/2011-27917) 26. Maddesi (ğ) bendi gereğince

Eğlence maksadıyla patlayıcı, maytap, havai fişek ve benzeri şeyleri kullanmak, ateşlemek gibi benzeri faaliyetlerin, çok hassas kullanımların bulunduğu alanlarda yapılmasının yasaklanması.

Bu faaliyetlerin hassas ve az hassas kullanımların bulunduğu alanlarda Haziran, Temmuz, Ağustos aylarında saat 23:00 dan diğer aylarda saat 22:00 dan sonra ve hassas kullanımların bulunduğu alanlardan 50 m. mesafeden daha yakında yapılmasının yasaklanması,

Bu faaliyetlerin 14/8/1987 tarihli ve 87/12028 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Tekel Dışı Bırakılan Patlayıcı Maddelerle Av Malzemesi ve Benzerlerinin Üretimi, İthalı, Taşınması, Saklanması, Depolanması, Satışı, Kullanılması, Yok Edilmesi, Denetlenmesi Usul ve Esaslarına İlişkin Tüzüğün 117 nci maddesine istinaden yerel mülki amirinden izin alınarak yapılması

F- Bir işletmede canlı müzik yayını yapılabilmesi için “Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği” ile “İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik” gereği belediyeden veya il özel idaresinden “Canlı Müzik İzni” alınması şarttır.

Kolluk kuvvetleri, İl Çevre ve Orman Müdürlükleri veya yetki devri yapılan belediye başkanlıkları tarafından yapılan denetimlerde; İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı olmayan veya canlı müzik izni olmadan canlı müzik yapan eğlence yerlerinin tespit edilmesi halinde, ilgili mevzuatta belirtilen yaptırımın uygulanması için belediye sınırları ve mücavir alan içinde ilgili belediyeye, belediye sınırları ve mücavir alan dışında il özel idaresine bildirilmesi.

G- 22.07.2010 tarih ve 164 sayılı Mahalli Kurulu kararının ve 30.12.2010 tarih ve 167 sayılı Mahalli Kurulu kararının 2. maddesinin iptal edilmesi

kararı oy birliği ile verilmiştir:

Mehmet Zeki KOÇBERBER Vali a. Vali Yardımcısı (İMZA)	Belediye Başkanlığı (İMZA)	İl Özel İdaresi Genel Sekreterliği İmar ve Kentsel İyileştirme Müdürlüğü (İMZA)
Defterdarlık (İMZA)	İl Emniyet Müdürlüğü (İMZA)	DSİ 21. Bölge Müdürlüğü (İMZA)
İl Sağlık Müdürlüğü (İMZA)	İl Çevre ve Orman Müdürlüğü (İMZA)	Karayolları 28. Şube Şefliği (İMZA)
Tarım İl Müdürlüğü (İMZA)	Sanayi ve Ticaret İl Müdürlüğü	İl Kültür ve Turizm Müdürlüğü (İMZA)
Bölge Çalışma Müdürlüğü (İMZA)	İl Jandarma Komutanlığı	Ziraat Odası Başkanlığı (İMZA)
Sanayi Odası Başkanlığı	Ticaret Odası Başkanlığı	

18.07.2013 10:01

51 bin lira gürültü cezası!



KAYSERİ'de Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü ekipleri, gürültü kirliliğine sebep olan 40 düğün sahibine 51 bin 340 lira para cezası uyguladı.

Çevre ve Şehircilik İl Müdürü Fethi Şahinoğlu, özellikle yaz aylarında sokak düğünlerinin yapılması nedeniyle bu yöndeki şikayetlerin arttığını, 2013 yılı Ocak ayından bugüne yapılan denetimler sonucunda düğünlerde aşırı gürültü çıkardıkları gerekçesiyle 40 düğün sahibine toplam 51 bin 340 lira idari para cezası verildiğini söyledi. Şahinoğlu, "Sanayi tesisleri, eğlence yerleri, ulaşım, şantiye faaliyetleri, atölye, imalathane, işyerleri ve benzeri faaliyetlerden kaynaklanan çevresel gürültü ve titreşim insanlarda ruhi ve fiziki rahatsızlıklarla yol açmaktadır. Bunları önlemek ve kontrol altına almak maksadıyla 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 14'üncü maddesine istinaden hazırlanan Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği kapsamında çalışmalarımızı sürdürüyoruz. Amacımız çevre ve gürültü kirliliğini önlemek. Vatandaşlarımızı huzursuz eden olumsuz etkileri ortadan kaldırmak" diye konuştu. Valilik öncülüğünde ve Emniyet Müdürlüğü nezaretinde yapılan denetimlerle birlikte yönetmelik hükümlerine aykırı şekilde gürültü seviyesini aşan kişi ve işletmeler hakkında kanun gereğince idari para cezası uygulandığını dile getiren Şahinoğlu, ayrıca Türk Ceza Kanunu'nun ilgili maddeleri gereğince adli işlem yürütülmesi için cumhuriyet başsavcılıklarına suç duyurusunda bulduklarını kaydetti.

ALO 181 VATANDAŞIN HİZMETİNDE

Gürültü kirliliği konusunda Alo 181 Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü ihbar hattının da vatandaşın hizmetinde olduğunu vurgulayan Şahinoğlu, "Bu hattımız sadece gürültü kirliliği değil, kentsel dönüşüm, yapı denetimleri, çevresel atıklar, hava kirliliği gibi konularda da hizmet veriyor. Yani vatandaşlarımız bu hat sayesinde hem bilgi alıyor hem de şikayetlerini iletiyor. Düğün sezonunun başlaması ile birlikte de ihbar hattına özellikle gürültü kirliliği konusunda yapılan şikayetlerde artış var" dedi. Vatandaşların tüm şikayetlerini değerlendirdiklerine dikkat çeken Şahinoğlu, 2013 yılı başından bu yana 40 düğün sahibine verilen 51 bin 340 lira idari para cezasının, 3 bin TL'sinin havai fişek kullanımından kaynaklandığını ifade etti.

Cafer ZENGİN / KAYSERİ, (DHA)

Belediyeler sokak dğünlerini yasaklayamayacak

10 Nisan 2013

Danıştay, Tunceli Belediye Başkanlığının gürültü sınır değerlerini sağlama kapsamında sokak dğünlerini yasaklama işleminin iptali için açılan davayı reddeden yerel mahkeme kararını bozdu. Yüksek Mahkeme, bu konuda il mahalli çevre kurullarının yetkili olduğuna işaret etti.

Tunceli Belediye Başkanlığı, şehir merkezinde açık alanda yapılan dğünlerde öngörülen gürültü sınır değerlerinin sağlanması mümkün olmadığı gerekçesiyle sokak dğünlerini yasakladı. İşlemin iptali istemiyle Malatya İdare Mahkemesi'nde açılan dava ise reddedildi.

Mahkeme kararında, belediyelerin, konut gibi gürültüye duyarlı alanların yakınında, bitişiğinde, alt ve üstündeki alanlarda dğün ve benzeri açık hava aktivitelerinin yasaklanması, bu tür aktivitelerden çevreye yayılan gürültü düzeyinin kontrol altına alınması için uygun alanların ve sürelerin belirlenmesi konusunda yetkili olduğu anlatıldı.

Dğünlerde kullanılan elektronik müzik aletlerinin gürültü düzeyinin sürekli olarak belli bir seviyede tutulmasının mümkün olmadığı, bu nedenle ölçüm yapılamayacağı belirtilen kararda, gürültünün önlenmesi amacıyla sokak dğünlerinin yasaklanmasında hukuka aykırılık bulunmadığına hükmedildi.

Bozma kararı

Kararın temyiz edilmesi üzerine dosyayı görüşen Danıştay 14. Dairesi yerel mahkemenin kararını bozdu. Kararda, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nde, hastane, okul, park, kamp, sayfiye yerleri, konut, otel, huzurevleri ve benzeri dinlenme yerlerinin bulunduğu alanlarda daha sakin çevre oluşturabilmek için belediye sınırları içinde belediye, belediye sınırları dışında ilin en büyük mülki amirinin ek sınırlayıcı tedbirler alabileceğinin düzenlendiği belirtildi.

Bu çerçevede, bölgede kurulacak yeni bir gürültü kaynağında çevresel gürültü düzeyi ile ilgili geçici veya sürekli sınırlandırma kararları alınabileceği ya da yeni işletmenin bu bölge içinde kurulmasına izin verilmeyebileceği anlatılan kararda, bu düzenlemelerin, planlama aşamasına yönelik olduğu vurgulandı.

Kararda, gerek Çevre Kanunu gerekse Belediye Kanunu ile Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nde, belediyelere, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini gürültü yönünden denetlemek konusunda tanınan yetkiler arasında, tüm il düzeyinde açık hava faaliyetleri kapsamında yapılan dğünlerin yasaklanması yönünde karar alma yetkisinin bulunmadığı kaydedildi.

Kararda, yönetmeliğe göre, açık hava faaliyetlerine, çevresel gürültüye maruz kalan kişilerin ve yaşanan şikayetlerin yoğunluğu göz önünde bulundurularak, İl Mahalli Çevre Kurul kararı ile alan ve saat sınırlaması getirilebileceği aktarıldı.

İlde çevre kirliliğine neden olan veya olabilecek tesis ve işletmeleri belirlemek, yapılan iş ve işlemleri incelemek, değerlendirmek, gerekli önlemleri almak konusunda il mahalli çevre kurulunun yetkili olduğu belirtilen kararda, bu kapsamdaki tüm il şehir merkezinde açık havada yapılan düğünlerin gerçekleştirileceği alanların belirlenmesi ve yasaklanması konusunun da il mahalli çevre kurulunun yetkisinde olduğuna işaret edildi.

16 Haziran 2014 Pazartesi

Alsancak'ta 5 işletmeye gürültü cezası

İzmir'de Konak Belediye Encümeni, Alsancak Gazi Kadınlar Sokağı'ndaki 5 işletmeye, uyarılara karşın müzik sesinin sınır değerleri aşması nedeniyle 21 bin 115'er TL ceza kesti.



İşletmeciler, ses ölçüm raporları olduğunu, belediyenin gelip ölçüm yapmadığını, işletmelerin eğlence yeri olduğunu, cezalara itiraz edeceklerini söyledi.

Konak Belediye Başkanı CHP'li Sema Pekdaş, Alsancak'ın gürültü sorununun çözümü için hızlı ve sert uygulamalara başladı. Nisan ayında semt sakinleri ve işletmecilerle toplantı yapan çöp, işporta ve gürültü kirliliği konusunu masaya yatıran Pekdaş, semt sakinlerden gelen gürültü nedeniyle sabah saatlerine kadar uyuyamadıkları şikayetleri üzerine denetimleri sıklaştırdı.

SOKAĞA TAŞAN MÜZİK SESİNİN SEVİYESİ ÖLÇÜLDÜ

Çevre Koruma ve Kontrol Müdürlüğü ve Zabıta tarafından daha önce 2 Mayıs'ta "kapı, pencereler açık durumda ve fiziki olarak yarı açık veya açık şekilde" müzik yapılmaması, müzikli faaliyetlerin kontrollü şekilde yapılması için uyarıldı. Ardından 21 Mayıs'ta Alsancak'ın eğlence merkezi Gazi Kadınlar Sokağı'nda gece işyerlerinin çalışma şartları kontrol edilerek ani olarak çevresel gürültü seviyesi ölçümleri yapan ekipler eğlence yerlerinin yaygın olarak kapı ve pencereler açık şekilde ve kontrol tedbiri almadan faaliyetlerini sürdürdüğünü belirledi.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'ne göre ölçülen gürültü değerinin sınır değeri aştığının belirlenmesi üzerine yasal uyarılara rağmen faaliyetini kontrol tedbiri almadan ve yüksek seviyede çevresel gürültüye sebebiyet verecek şekilde sürdüren Gazi Kadınlar Sokağı'ndaki 5 işletmeye ceza uygulandı. Konak Belediyesi Encümeni'nin aldığı kararla Çevre Kanunu'na göre bu işletmelerin her birine 21 bin 115'er TL ceza verildi.

"EĞLENCE MEKANİYİZ, CEZAYA İTİRAZ EDERİZ"

Encümen'in ceza kararı verdiği işletmelerden birinin sahibi Mehmet Irmak, kendilerine henüz bize tebligat yapılmadığını anlatırken, eğlence mekanı işlettiklerini hatırlatırken, "Ses ölçüm raporlarımız var. Daha önce kimse buraya ölçüm yapmaya gelmedi. Eğer cezalar gelirse itiraz ederiz" dedi.

Bir başka işletme sahibi Gökhan Seyhan ise "Herhangi bir şekilde daha önce kontrole gelinmedi. Ses ölçümü de yapılmadı. Zaten turizm ruhsatlı bir mekan olarak herşeyimiz yasaya uygun" diye konuştu. Ceza almayan işletme sahipleri ise müzik yayınına kapıları ve pencereleri kapatarak yaptıklarını söyledi.

Saat 24'ten sonra canlı müzik yasak!

Konut, konaklama tesisleri ve eğitim kurumları gibi kullanım alanları etrafında faaliyet gösteren açık ve yarı açık eğlence yerleri 24.00-07.00 saatleri arasında canlı müzik yayını yapamayacak.

Çevre ve Orman Bakanlığı'nın, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi Ve Yönetimi Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik'i Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girdi.

Yönetmelikte çevresel gürültünün önlenmesi için çeşitli önlemlere yer verildi. Buna göre, yataklı hizmet veren sağlık kurumları, eğitim dönemlerinde yatılı eğitim kurumları, çocuk ve yaşlı bakım evleri gibi alanlarda açık ve yarı açık eğlence yerlerinin kurulmasına izin verilmeyecek. Bu alanlardaki mevcut açık ve yarı açık eğlence yerleri kapalı hale getirilecek. Etkilenen yapı ile bitişik nizamda olan eğlence yerlerinden kaynaklanan çevresel gürültü, Leq gürültü göstergesi cinsinden etkilenen yapı içindeki arka plan gürültü seviyesi değerini aşamayacak. Etkilenen yapı ile bitişik nizamda olmayan eğlence yerinden kaynaklanan çevresel gürültü, Leq gürültü göstergesi cinsinden arka plan gürültü seviyesini 5 dBA'dan ve 7 dBC'den daha fazla aşamayacak.

Birden fazla eğlence yerinden çevreye yayılan toplam gürültü seviyesi, Leq gürültü göstergesi cinsinden arka plan gürültü seviyesini 7-10 dBA aralığından fazla aşamayacak. Bu aralık esas alınmak kaydıyla, toplam çevresel gürültü seviyesi; gürültüye maruz kalınan alandaki etkilenen kişi sayısı, gürültü kaynağı ile gürültüye hassas mekanlar arasındaki mesafe gibi faktörler göz önünde bulundurularak İl Mahalli Çevre Kurulu Kararı ile belirlenecek. Bu bentte verilen sınır değer aşılması halinde, arka plan gürültü seviyesine katkısı olan her bir eğlence yeri sınır değer aşımından eşit olarak sorumlu tutulacak. Gürültüye katkı oranları belirlendikten sonra her bir işletme gerekli tedbirleri alacak.

-HASSAS KULLANIM ALANLARINA SAAT SINIRLAMASI-

Hassas kullanımların bulunduğu (Konut, yataklı hizmet veren konaklama tesisleri, eğitim kurumları, açık arazideki ve yerleşim alanı içindeki sessiz alanlar gibi kullanım alanları) alanlarda faaliyet gösteren açık ve yarı açık eğlence yerlerinde, 24.00-07.00 saatleri arasında canlı müzik yayını yapılamayacak. Diğer saatlerde ise Yönetmelikte uygun görülen ses sınırına uyularak canlı müzik yayını yapılabilecek.

Hassas kullanımların bulunduğu alanlarda faaliyet gösteren mevcut açık ve yarı açık eğlence yerlerinin, yapılan denetimlerde öngörülen ses sınır değerlerinin belirtilen sınır değerleri bir yıl içinde üç defa sağlamadığının tespiti halinde, fiziki olarak tamamen kapalı hale getirilecek. Az hassas ve hassas olmayan kullanımların (İdari ve ticaret binaları, çocuk bahçeleri, oyun alanları ve spor tesisleri gibi kullanımların) bulunduğu alanlarda açık ve yarı açık olarak

faaliyet gösteren eğlence yerlerinden çevreye yayılan çevresel gürültü seviyesi öngörülen sınır değerlerini sağlayacak şekilde faaliyetlerini sürdürebilecek.

Bu madde kapsamında canlı müzik yapabilecek eğlence yeri veya yerlerinin 14/7/2005 tarihli ve 2005/9207 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik hükümlerine göre canlı müzik izni alması şart. Bu izin verilirken yetkili idarenin bu maddede belirtilen esaslara ilişkin uygun görüşü alınacak, gerekli görüldüğü takdirde yetkili idare Çevresel Gürültü Seviyesi Değerlendirme Raporu hazırlatılacak ve rapora ilişkin yetkili idarenin uygun görüşü esas alınacak.

-“DİKKAT: İÇERİDEKİ SES SEVİYESİ İNSAN SAĞLIĞINA ZARARLIDIR”-

Yönetmelik gereği, kapalı eğlence yerlerinin dış giriş kapılarının üzerine "Dikkat: İçerideki ses seviyesi insan sağlığına zararlıdır" şeklinde ışıklı ikaz levhalarının asılması zorunlu tutuldu.

Ayrıca, çok hassas ve hassas kullanımların bulunduğu yerlerde daha sakin çevre oluşturabilmek amacıyla ilgili kurum kuruluşların da görüşü alınarak belediye sınırları ve mücavir alan içinde belediye, belediye sınırları ve mücavir alan dışında ise yetki devri yapılan il özel idarelerince; yetki devri yapılmadığı takdirde il çevre ve orman müdürlüğünce ek sınırlayıcı tedbirler alınabilecek. Bu çerçevede; bölgede kurulacak yeni bir gürültü kaynağında çevresel gürültü seviyesi ile ilgili geçici veya sürekli sınırlandırma kararları alınabilecek veya yeni işletmenin bu bölge içinde kurulmasına izin verilmeyecek.